

# ÍNDICE

	Página
INTRODUCCIÓN.....	1
<b>CAPÍTULO PRELIMINAR</b> <b>EL DERECHO DEL TRABAJO</b> <b>Y LA REGULACIÓN DE LAS RELACIONES DE TRABAJO</b>	
1. EL DERECHO DEL TRABAJO, SU NACIMIENTO Y CONTENIDO .....	9
2. LOS INSTRUMENTOS NORMATIVOS EN LA REGULACIÓN DE LAS RELACIONES DE TRABAJO .....	14
3. LA REGULACIÓN INICIAL DE LA RELACIÓN INDIVIDUAL DE TRABAJO .....	16
4. EL RECONOCIMIENTO DEL SUJETO COLECTIVO Y LOS DERECHOS DE LIBERTAD SINDICAL .....	19
5. EL DERECHO SINDICAL Y LOS INSTITUTOS BÁSICOS DE LAS RELACIONES COLECTIVAS DE TRABAJO.....	22
5.1. El sindicato .....	23
5.2. La negociación colectiva .....	25
5.3. La huelga y el conflicto colectivo.....	27
5.4. La participación de los trabajadores y los derechos de información y consulta.....	30
6. LA LEGISLACIÓN RESPECTO DE LAS RELACIONES COLECTIVAS DE TRABAJO .....	32
7. LA DIVERSIDAD DE MODELOS NORMATIVOS EN LA REGULACIÓN DE LAS RELACIONES DE TRABAJO .....	36

PARTE PRIMERA  
EL ACTUAL SISTEMA JURÍDICO DE RELACIONES LABORALES

INTRODUCCIÓN. LOS RASGOS DEL MODELO NORMATIVO CHILENO Y EL ESTADO FRENTE A DICHO MODELO.....	41
1. LOS RASGOS DEL MODELO .....	41
2. EL ESTADO FRENTE AL MODELO NORMATIVO .....	42
2.1. La fiscalización de las normas laborales y la Dirección del Trabajo .....	43
2.2. La solución de los conflictos jurídicos a través de los tribunales de justicia .....	45

CAPÍTULO UNO

LA LEY COMO FUENTE DE ORDENACIÓN DE LAS RELACIONES LABORALES

1. LA LEY EN LA DEFINICIÓN DEL SISTEMA JURÍDICO LABORAL .....	49
2. EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO DEL TRABAJO.....	50
2.1. La Constitución Política de 1980 y los tratados internacionales .....	50
2.2. La ley .....	56
2.3. El acuerdo colectivo .....	57
3. LOS PRINCIPIOS DE IRRENUNCIABILIDAD Y DE IMPRESCRIPTIBILIDAD DE LOS DERECHOS LABORALES.....	59
4. LA NATURALEZA JURÍDICA DE LAS NORMAS LABORALES.....	61
5. LOS CONCEPTOS SOBRE LOS QUE SE ORDENA PARTE DEL SISTEMA.....	62
5.1. La empresa .....	62
5.2. La negociación colectiva .....	64

CAPÍTULO DOS

LA REGULACIÓN DE LAS RELACIONES INDIVIDUALES DE TRABAJO

1. LA NUEVA REGULACIÓN LEGAL DE LAS RELACIONES INDIVIDUALES DE TRABAJO Y SUS CARENCIAS DE COBERTURA Y EFICACIA .....	65
2. LA EXCLUSIÓN DE LA APLICACIÓN DE LAS NORMAS LABORALES POR VÍA DE UN SUPUESTO TRABAJO AUTÓNOMO.....	69

	Página
3. LA PRECARIEDAD LABORAL GENERADA POR LA FLEXIBILIDAD EXTERNA DEL CONTRATO DE TRABAJO .....	73
4. LA INDISPONIBILIDAD (Y DISPONIBILIDAD) DE LAS NORMAS LABORALES ANTE LA AUTONOMÍA INDIVIDUAL Y LA AUTONOMÍA COLECTIVA .....	78
5. EL IMPACTO DE LA DESCENTRALIZACIÓN PRODUCTIVA EN LA DIVERSIDAD DE RÉGIMENES JURÍDICOS LABORALES AL INTERIOR DE LAS EMPRESAS .....	80

CAPÍTULO TRES  
LA REGULACIÓN LEGAL  
DE LAS RELACIONES COLECTIVAS DE TRABAJO

1. EL SINDICATO .....	88
1.1. Cobertura del derecho de constituir organizaciones sindicales.....	88
1.2. La estructura sindical.....	89
1.3. Las funciones y facultades que se reconocen al sindicato.....	92
1.4. Los derechos sindicales .....	93
1.5. Las asociaciones de funcionarios públicos .....	94
1.6. Los niveles y características de la sindicalización en Chile.....	96
a. Baja tasa de afiliación .....	96
b. Un sindicato fragmentado .....	96
c. El sindicato mayoritario es el de empresa.....	97
d. Implantación del sindicato de empresa .....	97
e. Respeto de las organizaciones complejas.....	97
2. LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN CHILE .....	98
2.1. La vía legal de la negociación colectiva .....	98
a. Cobertura de la negociación colectiva .....	99
b. El objeto de la negociación colectiva: las materias negociables .....	99

	Página
c. El nivel de la negociación colectiva.....	101
d. Titularidad en la negociación colectiva y paralelismo laboral al interior de una misma empresa.....	102
e. Las modalidades de negociación colectiva .....	104
f. El instrumento colectivo.....	105
f.1. Su eficacia jurídica.....	106
f.2. Eficacia personal .....	108
f.3. Eficacia temporal .....	109
2.2. La negociación colectiva general.....	109
2.3. Los niveles y cobertura de la negociación colectiva.....	111
a. Titularidad mayoritaria y modalidades de la negociación colectiva .....	112
b. Categorías de empresas en las que se negocia colectivamente .....	113
c. Contenido de la negociación colectiva.....	113
3. EL DERECHO DE HUELGA Y EL CONFLICTO COLECTIVO .....	114
3.1. El derecho de huelga.....	115
a. El reemplazo de trabajadores huelguistas y los servicios mínimos .....	115
b. El reconocimiento del derecho de huelga a propósito de un conflicto colectivo .....	117
c. El régimen jurídico de la huelga en la administración pública .....	119
3.2. El conflicto colectivo.....	120
4. LA PARTICIPACIÓN Y LOS DERECHOS DE CONSULTA Y DE INFORMACIÓN DE LOS REPRESENTANTES DE LOS TRABAJADORES .....	121

## PARTE SEGUNDA

### LOS DIVERSOS MODELOS NORMATIVOS DE RELACIONES LABORALES

INTRODUCCIÓN. LOS RASGOS DEL MODELO NORMATIVO CHILENO Y EL ESTADO FRENTE A DICHO MODELO .....	127
---	-----

## CAPÍTULO CUATRO

## EL ANTIGUO MODELO NORMATIVO DEL CÓDIGO DEL TRABAJO DE 1931

1.	EL NACIMIENTO DEL DERECHO DEL TRABAJO EN CHILE .....	129
1.1.	El trabajo y su regulación en el período anterior al antiguo sistema de relaciones laborales .....	129
a.	El trabajo en las etapas previas al Chile independiente .....	130
b.	La regulación del trabajo en el primer siglo de la República de Chile.....	131
1.2.	Las primeras organizaciones y reivindicaciones de los trabajadores.....	132
1.3.	La demanda de una legislación laboral.....	136
1.4.	Las propuestas que anteceden a las leyes sociales de 1924.....	140
1.5.	La propuesta de los trabajadores.....	142
2.	EL MODELO NORMATIVO DEL CÓDIGO DEL TRABAJO DE 1931 .....	143
2.1.	La regulación de las relaciones individuales de trabajo .....	145
a.	La ley como fuente de regulación de las relaciones individuales de trabajo .....	145
b.	El contrato colectivo y los tarifados.....	148
2.2.	La regulación de las relaciones colectivas de trabajo .....	149
a.	La titularidad del derecho de sindicación restringida a sectores de trabajadores .....	150
b.	La estructura sindical definida por la ley .....	152
c.	La negociación colectiva.....	153
d.	La huelga y el conflicto colectivo .....	155
3.	EL ORIGEN DEL MODELO SINDICAL: DOS PROPUESTAS IDEOLÓGICAS.....	156
4.	POSICIÓN DE LOS TRABAJADORES ANTE LA INSTITUCIONALIDAD LABORAL ORIGINAL DEL CT DE 1931 .....	160
5.	UNA EVALUACIÓN DE LA APLICACIÓN DEL MODELO SINDICAL .....	161

	Página
5.1. Afiliación sindical y cobertura de la negociación colectiva.....	161
5.2. La exclusión de los derechos de sindicación y de negociación colectiva de la mayoría de los trabajadores asalariados.....	163
a. El sindicato profesional como vía para organizar a los trabajadores de empresas pequeñas .....	165
b. La negociación colectiva vía el sindicato profesional .....	165
c. La negociación colectiva en el ámbito supraempresarial .....	166
d. La escasa negociación colectiva en los demás sectores de la economía.....	167
6. LAS REFORMAS AL MODELO DE RELACIONES COLECTIVAS.....	168
6.1. Contenido de las reformas .....	169
a. La Ley de Sindicación Campesina .....	169
b. Los tarifados y las comisiones tripartitas .....	170
c. La constitucionalización de los derechos laborales: una concepción limitada de los derechos de libertad sindical .....	172
d. Las nuevas bases normativas de la organización sindical .....	174
6.2. Las limitaciones de las reformas.....	175

## CAPÍTULO CINCO

### EL MODELO NORMATIVO IMPUESTO

#### DURANTE EL RÉGIMEN MILITAR: EL PLAN LABORAL

INTRODUCCIÓN.....	177
1. LA ETAPA PREVIA AL PLAN LABORAL: DESARTICULACIÓN DEL MOVIMIENTO SINDICAL Y ENSAYO DE PROPUESTA DE CARÁCTER CORPORATIVO.....	177
1.1. La desarticulación del movimiento sindical y la represión laboral .....	178

	Página
1.2. La “propuesta institucionalizadora de sesgo corporativo” .....	180
1.3. El recrudescimiento de la política represiva aplicada al sindicato y la primera opción institucional .....	181
2. EL PLAN LABORAL: SU ORIGEN, ALCANCES Y FUNDAMENTOS.....	184
2.1. Su origen .....	184
2.2. Los alcances del Plan Laboral .....	186
2.3. Los fundamentos ideológicos del Plan Laboral.....	188
a. La organización sindical.....	189
b. La huelga.....	190
c. La negociación colectiva.....	191
3. EL CONTENIDO NORMATIVO DEL PLAN LABORAL .....	192
3.1. Las bases constitucionales del Plan Laboral.....	192
3.2. Las bases generales del sistema jurídico impuesto por el Plan Laboral.....	195
3.3. La supresión de la judicatura laboral especializada.....	197
3.4. La regulación en el orden individual .....	197
a. Flexibilidad de ingreso, es decir, en la contratación laboral.....	198
b. Flexibilidad de salida, es decir, de terminación del contrato de trabajo .....	198
c. Flexibilidad de la organización productiva .....	199
d. Flexibilidad interna .....	199
3.5. El orden colectivo .....	199
a. El carácter de la regulación en el Plan Laboral .....	200
b. La organización sindical: titularidad y estructura .....	201
c. La negociación colectiva.....	203
c.1. Cobertura de la negociación colectiva .....	203
c.2. El nivel de la negociación colectiva.....	204
c.3. La titularidad y el paralelismo laboral en la negociación colectiva.....	206

	Página
c.4. El objeto de la negociación colectiva: las materias negociables .....	206
c.5. El procedimiento de negociación y el ejercicio de los derechos colectivos .....	208
d. El acuerdo colectivo: las categorías de acuerdos colectivos y la eficacia de los mismos .....	208
e. La huelga .....	210
f. El conflicto colectivo .....	211
4. EL PLAN LABORAL ANTE LOS TRABAJADORES Y LA OIT .....	212
4.1. La posición de los trabajadores .....	212
4.2. La examinación del Plan Laboral por parte de la OIT .....	213
5. LAS ADECUACIONES AL PLAN LABORAL AL INTERIOR DEL RÉGIMEN MILITAR .....	214

## CAPÍTULO SEIS

### LAS REFORMAS LABORALES AL PLAN LABORAL

INTRODUCCIÓN .....	217
1. EL CONTENIDO DE LAS REFORMAS LABORALES EN GENERAL .....	219
1.1. Modificaciones de mayor complejidad .....	220
1.2. Modificaciones de mediana complejidad .....	222
1.3. Modificaciones de menor complejidad .....	224
1.4. Los alcances de las reformas laborales .....	225
2. LA PRIMERA REFORMA LABORAL .....	226
2.1. Antecedentes de la reforma .....	226
2.2. El contenido de la primera Reforma Laboral sobre organización sindical y negociación colectiva .....	228
a. Centrales sindicales, ley N° 19.049, de 1991 .....	229
b. Sobre organizaciones sindicales .....	230
c. La negociación colectiva .....	231
2.3. La desconexión entre la propuesta general, los instrumentos jurídicos para alcanzarla y los resultados obtenidos .....	234

	Página
a. Primera fase.....	234
b. Segunda fase.....	237
2.4. La Ley sobre Asociaciones de Funcionarios de la Administración del Estado.....	238
2.5. La evaluación de la reforma .....	240
3. LA REFORMA FRUSTRADA DEL SEGUNDO GOBIERNO DE LA CONCERTACIÓN .....	241
4. LA RATIFICACIÓN DE LOS CONVENIOS DE LIBERTAD SINDICAL .....	243
5. LA SEGUNDA REFORMA LABORAL .....	246
6. LA ADMISIÓN DEL SUMINISTRO DE TRABAJO Y EL EXPRESO RECHAZO AL RECONOCIMIENTO DE LOS DERECHOS COLECTIVOS .....	252
7. EL INFORME DE TRABAJO Y EQUIDAD A CAMBIO DE LA REFORMA NO PRESENTADA .....	256
8. LA TERCERA REFORMA LABORAL (2016) .....	260
8.1. Introducción.....	260
8.2. El contenido de la Reforma Laboral.....	262
8.3. Las materias relevantes en la Reforma Laboral.....	266
a. El rol central de sindicato en la negociación colectiva .....	266
b. Improcedencia del reemplazo en la huelga .....	268
c. El derecho de información .....	269
d. Piso de la negociación.....	270
e. Pactos de adaptabilidad .....	270
f. Los servicios mínimos en el ejercicio de la huelga.....	272
g. Integración de una trabajadora a la comisión negociadora por la parte laboral.....	272
h. Ampliación de las funciones de las inspecciones del trabajo y reconocimiento de los conflictos de trabajo.....	272
i. Otras materias.....	273
i.1. Ampliación de las categorías de trabajadores que pueden negociar .....	273
i.2. Sobre las materias objeto de negociación .....	274

	Página
8.4. El contenido y los fundamentos de la inconstitucionalidad de la Reforma Laboral .....	274
a. La inconstitucionalidad de la titularidad sindical.....	275
b. La inconstitucionalidad de la extensión del instrumento colectivo a los trabajadores que se afilien al sindicato.....	278

#### CAPÍTULO FINAL

#### SÍNTESIS EXPLICATIVA DEL DERECHO DEL TRABAJO EN CHILE, EN ESPECIAL DEL DERECHO SINDICAL Y SUS DESAFÍOS

INTRODUCCIÓN.....	281
1. LA RESTRICCIÓN DE LA AUTONOMÍA COLECTIVA EN LOS DIVERSOS MODELOS NORMATIVOS.....	282
1.1. Introducción.....	282
1.2. El control de las relaciones colectivas en el modelo del CT de 1931.....	283
a. Estructura sindical en el modelo normativo de Código del Trabajo de 1931 .....	283
b. Impacto e incidencia de la estructura sindical en el sistema de relaciones laborales.....	285
c. La definición ideológica de la estructura sindical.....	286
d. Los cambios dentro del modelo normativo .....	288
1.3. El modelo normativo del Plan Laboral.....	290
a. El control de las relaciones colectivas de trabajo.....	291
b. La organización sindical.....	291
c. La negociación colectiva.....	292
d. La huelga y el conflicto colectivo .....	293
2. LOS LÍMITES DE LAS REFORMAS LABORALES AL PLAN LABORAL.....	293
2.1. Síntesis de los procesos .....	293
2.2. Antecedentes del sistema de relaciones laborales.....	296
2.3. Las propuestas de reformas: entre el discurso público grandilocuente y la escasez de instrumentos jurídicos eficaces .....	297

	Página
2.4. Algunos puntos del debate.....	300
2.5. El disenso político.....	301
2.6. A propósito de la última reforma laboral, ley N° 20.940, de 2016.....	303
3. EL DESAFÍO DEL DERECHO DEL TRABAJO: LA GARANTÍA Y PROMO- CIÓN DE LA AUTONOMÍA COLECTIVA.....	304
3.1. El reconocimiento y promoción de la autonomía colectiva.....	305
a. El rol del derecho en la distribución del poder social.....	305
b. La autonomía colectiva constituye parte inte- gral del sistema democrático.....	306
c. El Derecho Internacional del Trabajo.....	307
3.2. Las medidas para garantizar y promover la autonomía colectiva.....	308
a. Sobre las particularidades del sistema de relaciones laborales.....	308
b. Las medidas de garantía y promoción de la autono- mía colectiva.....	310
ANEXO SOBRE CONTENIDOS DE ACUERDO POLÍTICO EN PRIMERA REFORMA LABORAL (1990).....	315
BIBLIOGRAFÍA.....	319
DOCUMENTOS.....	329
CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REUTERS PROVIEW.....	339